

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

22.02.2022 № 5

Комитет социально-экономического развития Администрации города Пскова (далее - Комитет) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации города Пскова от 14.10.2019 № 1605 (далее - Порядок), рассмотрел представленный для подготовки настоящего экспертного заключения Управлением по градостроительной деятельности (далее - орган-разработчик) следующий пакет документов:

- проект Решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Решение Псковской городской Думы от 29.04.2011 № 1692 «Об утверждении Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова» (далее – ПМПА);

- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта МПА;

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МПА процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

В связи с тем, что законодательством (часть 1 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, часть 5 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», часть 3 статьи 15 Устава муниципального образования «Город Псков») по данному виду ПМПА предусмотрены публичные слушания (общественные обсуждения), проведение публичных консультаций процедурой ОРВ не предусмотрено (п.11, пп 2, 3, п. 21 Порядка).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МПА с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы.

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований)

Варианты правового регулирования решения обозначенной проблемы в условиях отсутствия публичных консультаций не рассматривались (Порядок, Приложение 1).

Исходя из этого, предложенный способ регулирования является единственным оптимальным способом, реализация которого позволит создать условия для устранения обозначенной проблемы, основной составляющей которой является отсутствие единых и обязательных к исполнению норм, и требований:

-к определению прилегающих территорий к объектам благоустройства на территории муниципального образования;

-к размещению и внешнему виду нестационарных торговых объектов;

-к размещению вывески на входе в нежилое помещение в многоквартирном доме;

-к эскизу вывески, где отображен «Товарный знак (знак обслуживания)», зарегистрированный в Федеральной службе по интеллектуальной собственности.

Второй теоретически возможный способ-разработка новой редакции Правил благоустройства, в данном случае не актуален.

Кроме того, исходя из Федерального закона от 06.10.2017 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», назначение Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова (далее - Правила) - установление требований к внешнему облику города.

Учитывая также требования Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ст.16, п.25) о том, что утверждение Правил и внесение в них изменений относится к исключительному ведению Псковской городской Думы, изменение (актуализация) действующих Правил в соответствии с требованием законодательства остается единственным способом достижения цели (решения проблемы).

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком

Процедуры, предусмотренные Порядком органом - разработчиком соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению

Проект МПА предусматривает внесение в Правила изменений и дополнений, предусматривающих установление новых и изменение ранее предусмотренных Правилами обязательных требований для субъектов благоустройства, в том числе являющихся субъектами предпринимательской деятельности.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются неопределенный круг юридических и физических лиц, являющихся субъектами благоустройства, а также лицами, на которых проектом возлагаются

определенные обязанности и запреты.

Представленный проект предусматривает внесение изменений и дополнений в Правила по следующим направлениям:

- содержание нестационарных торговых объектов, временных сооружений и малых архитектурных форм;

- организация озеленения на территории города Пскова;

- Правила размещения вывесок в городе Пскове

и дополняется Приложением 5 «ДИЗАЙН-КОД «Правила размещения и оформления нестационарных торговых объектов в городе Пскове».

Принятие проекта МПА предполагает приведение хозяйствующими субъектами внешнего вида НТО в соответствие с типовыми архитектурными решениями ДИЗАЙН-КОДа, либо индивидуальным архитектурным решением, согласованным с Администрацией города Пскова.

Учитывая изложенное выше и на основании анализа содержания проекта акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте акта не выявлены.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета

Учитывая, что представленным проектом МПА вопросы несения расходов субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом г. Пскова непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

В то же время неоправданно значительными расходами предпринимателей могут быть расходы на приведение внешнего вида НТО в соответствие с типовыми архитектурными решениями ДИЗАЙН-КОДа.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской деятельности, связанной с реализацией проекта, в т.ч. их обоснованности, не представляется возможной из-за отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

Подготовка проекта МПА инициирована Администрацией города Пскова в лице управления по градостроительной деятельности в связи с необходимостью улучшения качества благоустройства территории города. Устранение сформулированной проблемы и достижение обозначенной цели регулирующего воздействия возможно исключительно путем подготовки

проекта МПА.

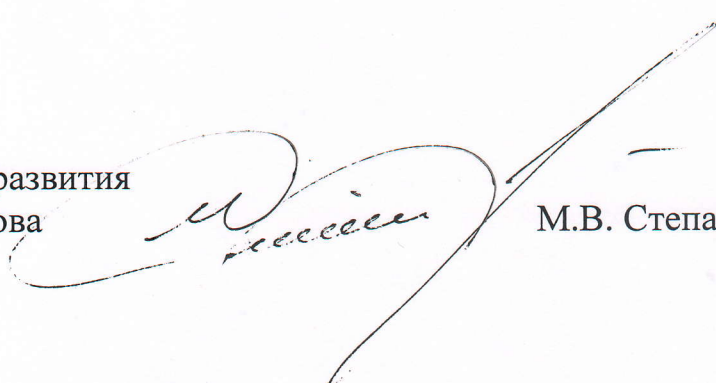
Положения проекта МПА одинаково касаются всех хозяйствующих субъектов, не влияют на состояние конкуренции, не устанавливают непредусмотренных федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Выполненная ОРВ соответствует своему назначению и позволяет в целом полагать о достижении цели и решении задач ОРВ.

Предложение Комитета:

- разработать методику оценки внешнего вида НТО на соответствие «ДИЗАЙН-КОДУ «Правила размещения и оформления нестационарных торговых объектов в городе Пскове».

Председатель комитета
социально-экономического развития
Администрации города Пскова



М.В. Степаненков