Проект ПРОГРАММЫ

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Псков»

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Псков» (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Псков» утвержденным Решением Псковской городской Думы от 29.10.2021 № 1724 в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Однако в целях недопущения нарушения требований земельного законодательства, в целях выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, было принято Решение Псковской городской Думы от 29.05.2024 №385  
«Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Псков».

Анализ проведенных мероприятий показывает, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются: использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Основная деятельность при осуществлении муниципального земельного контроля направлена на профилактику нарушения обязательных требований земельного законодательства.

За 2023 год были проведены выездные обследования 16 земельных участков, по результатам которых собственникам/пользователям 14 участков было вынесено 17 предостережений. По 4 вынесенным предостережениям нарушения земельного законодательства было устранено, также в 2023 году замечаний и жалоб по вопросам консультирования и информирования не поступало.

Таким образом, ключевые показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Псков», утвержденной Постановлением Администрации города Пскова от 02.02.2023 № 130 достигнуты.

По состоянию на 10 сентября 2024 года выдано 21 предостережение   
о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, проведено 23 выездных обследований.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Псков» являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам контрольных мероприятий.

1.3 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Псков» направлена на решение следующих проблем:

1) создание системы информирования контролируемых лиц о содержании обязательных требований;

2) повышение уровня мотивации части контролируемых лиц к добросовестному поведению, правосознания и правовой культуры подконтрольных лиц.

1.4 В целях реализации задач, поставленных Программой профилактики необходимо проведение таких мероприятий, как:

- информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля,

- консультирование по вопросам, связанным с организацией муниципального земельного контроля,

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований земельного законодательства,

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями Программы профилактики является:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

2.2. Задачами Программы профилактики является:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в сфере земельных правоотношений.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование  мероприятия | Форма мероприятия | Срок исполнения мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1 | Информирование | посредством размещения на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Псков» утвержденным Решением Псковской городской Думы от 29.10.2021 № 1724 и иными способами | Постоянно | Комитет по управлению муниципальным имуществом города Пскова, муниципальные земельные инспектора |
| 2 | Объявление предостережения | объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае наличия признаков нарушения обязательных требований земельного законодательства не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений, составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Комитет по управлению муниципальным имуществом города Пскова, муниципальные земельные инспектора |
| 3 | Профилактический визит | в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального земельного контроля не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом орган муниципального земельного контроля не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.  Срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочий день. | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Комитет по управлению муниципальным имуществом города Пскова, муниципальные земельные инспектора |
| 4 | Консультирование | осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактических мероприятий или письменной форме (при предоставлении письменного запроса) по следующим вопросам:  1) порядка проведения контрольных мероприятий;  2)периодичности проведения контрольных мероприятий;  3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий. | Постоянно | Комитет по управлению муниципальным имуществом города Пскова, муниципальные земельные инспектора |

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города Пскова в сети "Интернет" | 100% |
| 2. | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с признаками нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | не менее 20% |
| 3. | Доля граждан, удовлетворенных консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием | 80% |

Глава города Пскова Б.А.Елкин