



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПСКОВА  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 23.11.2022 № 2297

г. Псков

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 32 и 34 Устава муниципального образования «Город Псков», Администрация города Пскова

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» на 2023 год согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Псковские новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» в сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Пскова



Документ подписан  
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00B4E83719640AE6432B5933415717409D  
Владелец: Елкин Борис Андреевич  
Действителен с 11-10-2022 до 04-01-2024

Б.А. Елкин

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере  
благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков»  
Контрольного управления Администрации города Пскова  
на 2023 год

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» (далее — муниципальный контроль в сфере благоустройства).

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства оценивается соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова, утвержденных Решением Псковской городской Думы от 29 апреля 2011 года №1692 Решение Псковской городской Думы от 29.04.2011 № 1692 (ред. от 28.09.2021) «Об утверждении Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова» (далее – Правила благоустройства), а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий (далее — обязательные требования).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане (далее — контролируемые лица).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее — Программа профилактики) направлена на решение следующих проблем:

1) отсутствие в настоящее время системы информирования контролируемых лиц о содержании обязательных требований;

2) низкий уровень мотивации части контролируемых лиц к добросовестному поведению, правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

В целях реализации, поставленных Программой профилактики задач, проводятся такие мероприятия, как информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, консультирование и объявление предостережения.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики риск причинения вреда

За отчетный период Контрольным управлением Администрации города Пскова (далее – Контрольное управление) в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства плановые, внеплановые проверки контролируемых лиц, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» устанавливающего ограничения проведение в 2022 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не проводились.

Случаи причинения контролируемыми лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, в отчетный период не выявлялись. За истекший период 2022 года сотрудниками Контрольного управления направлено 512 информационных писем о соблюдении обязательных требований в сфере благоустройства, осуществлено 73 консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения контрольных (надзорных) мероприятий, применения мер ответственности.

Основными нарушениями контролируемыми лицами в области соблюдения правил благоустройства остаются:

ненадлежащее содержание зданий, строений, сооружений и земельных участков;

ненадлежащая уборка территории;

проезд по детским, спортивным площадкам и озелененным территориям в жилых зонах, остановка и стоянка на них транспортных средств;

хранение технически неисправного, разукomплектованного и послеаварийного автотранспорта на придомовых территориях, на проезжей части улиц, внутриквартальных проездов, парковочных

площадках.

Программа, предусматривающая профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год утверждена постановлением Администрации города Пскова от 27.01.2022 № 114 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» на 2022 год».

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований в сфере благоустройства контролируруемыми лицами, являются:

недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований в сфере благоустройства у контролируемых лиц;

недостаточный уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

## 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

1.1 Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение и уменьшение вероятности наступления в подконтрольной сфере событий, вследствие которых может быть причинен вред (ущерб) охраняемым законом ценностям;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения;

3) информирование, консультирование контролируемых лиц о содержании обязательных требований.

4) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

6) установление зависимости видов, форм и интенсивности

профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

1) понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

2) информационная открытость - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

3) вовлеченность - обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) полнота охвата - включение в Программу максимального числа контролируемых лиц;

5) обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

6) актуальность - регулярный анализ и обновление Программы, использование актуальных достижений науки и технологий при проведении профилактических мероприятий;

7) релевантность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование	по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен Положением о муниципальном контроле в	постоянно	отдел контроля правил благоустройства  отдел контроля за размещением рекламных конструкций, нестационарных торговых объектов и объектов

		сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков», утвержденным Решением Псковской городской Думы от 24.12.2021 № 1795 и иными способами		оказания услуг
2.	Объявление предостережения	объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению обязательных требований	не позднее 30 дней, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона №248-ФЗ	отдел контроля правил благоустройства отдел контроля за размещением рекламных конструкций, нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг
3.	Консультирование	по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам: организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий; содержания обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства; порядка обжалования решений должностных лиц и действий (бездействия) лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства	постоянно	отдел контроля правил благоустройства отдел контроля за размещением рекламных конструкций, нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Эффективность реализации Программы оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

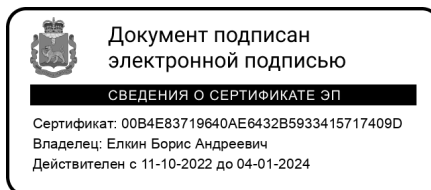
Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации муниципального образования муниципального образования «Город Псков» в сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий	в течение года по мере необходимости (в единицах)
3.	Снижение/ увеличение числа внеплановых проверок	пропорционально показателям предшествующего года (в %)
4.	Снижение количества нарушений обязательных требований	пропорционально показателям предшествующего года (в %)

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства до 15 марта года следующего за отчетным.

Глава города Пскова



Б.А. Елкин