



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПСКОВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.12.2024 № 2296

г. Псков

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 32 и 28 Устава муниципального образования «Город Псков», Администрация города Пскова

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» на 2025 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Псковские Новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Пскова



Б.А. Елкин

Приложение
к постановлению Администрации
города Пскова
от 06.12.2024 № 2296

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории муниципального образования
«Город Псков» на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков», утвержденным решением Псковской городской Думы от 24.12.2021 № 1795 (далее — Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» (далее — муниципальный контроль в сфере благоустройства).

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Программа реализуется в 2025 году и содержит описание текущего состояния муниципального контроля в сфере благоустройства, план мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год и показатели оценки реализации Программы профилактики.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства оценивается соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова, утвержденных решением Псковской городской Думы от 29 апреля 2011 года №1692 (далее — Правила благоустройства), а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий (далее — обязательные требования).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального

контроля в сфере благоустройства являются юридические лица индивидуальные предприниматели и граждане (далее — контролируемые лица).

Программа профилактики рисков также направлена на решение следующих проблем:

- 1) необходимость дополнительного информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований в сфере благоустройства;
- 2) низкий уровень мотивации части контролируемых лиц к добросовестному поведению, правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики, риск причинения вреда

В соответствии с Положением муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» осуществляется Администрацией города Пскова в лице уполномоченного органа — Контрольного управления Администрации города Пскова (далее – орган муниципального контроля).

От имени органа муниципального контроля муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Город Псков» осуществляют начальник (заместитель начальника) и должностные лица Контрольного управления Администрации города Пскова, в обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – должностные лица).

В 2024 году продолжает действовать мораторий на осуществление контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, введенный Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и устанавливающий исключительные основания для организации и проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок. Правительство РФ обозначило позицию по осуществлению контрольно-надзорной деятельности до 2030 года с направлением на дальнейшее снижение нагрузки на бизнес. Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального контроля являются приоритетным направлением, допускается также проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году органом муниципального контроля

осуществлялись следующие мероприятия:

1) Информирование. Осуществлялось постоянно, посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет» (<https://pskov-r58.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/munitsipalnyy-kontrol/munitsipalnyy-kontrol-v-sfere-blagoustroystva/informirovanie-po-voprosam-soblyudeniya-obyazatelnyh-trebovaniy/> и <https://pskov-r58.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/ispolnitelno-rasporyaditelnyy-organ-munitsipalnogo-obrazovaniya/organy-administratsii-goroda-pskova/kontrolnoe-upravlenie/novosti/>). Размещённая информация поддерживается в актуальном состоянии. Полнота размещения информации составляет 100%. Информация об актуальных проблемах, связанных с соблюдением обязательных требований в сфере благоустройства, размещалась также в средствах массовой информации.

2) Консультирование. Осуществлялось по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства. Консультирование контролируемых лиц осуществлялось должностными лицами в устной форме, по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом и в письменной форме. За истекший период проведено 3 консультирования.

В 2024 году выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 32 предписания об устранении выявленных нарушений.

За период с 01.01.2024 по 27.09.2024 (далее — отчетный период) органом муниципального контроля в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства плановые проверки контролируемых лиц не проводились.

Внеплановые выездные проверки по фактам нарушения обязательных требований в сфере благоустройства не проводились. За аналогичный период 2023 года по требованию прокуратуры Псковской области проведены 2 внеплановые проверки.

В рамках муниципального контроля в сфере благоустройства за истекший период было осуществлено проведение 189 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования). В 2023 году за аналогичный период проведено 293 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездных обследований).

Случаи причинения контролируемыми лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, в отчетный период выявлены не были.

Оценка эффективности реализации программы по итогам 2024 года

№ п/п	Наименование показателя	Величина	Показатель на отчетный период 2023 года
1.	Полнота информации, размещенной в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации города Пскова в сети «Интернет»	100 %	100%
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий	в течение года по мере необходимости (в единицах)	15
3.	Снижение/ увеличение числа внеплановых проверок	пропорционально показателям предшествующего года (в %)	уменьшение на 100 %
4.	Снижение количества нарушений обязательных требований	пропорционально показателям предшествующего года (в %)	уменьшение на 68%

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда жизни,

здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма мероприятия	Срок исполнения	Отдел органа муниципального контроля ответственный за реализацию
1.	Информирование	Посредством размещения сведений в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации города Пскова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) опубликования в средствах массовой информации, осуществляющих официальное опубликование муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Псков» или в иной форме.	постоянно	отдел контроля правил благоустройства отдел контроля за размещением информационных конструкций, нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг
2.	Консультирование	Осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и в письменной форме.	в течение года, по мере необходимости проведения консультирования контролируемых лиц	

3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролирующему лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо в срок, не превышающий 15 дней со дня получения предостережения, вправе подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение) в письменной форме или в форме электронного документа.	предостережение объявляется и направляется контролирующему лицу в течение 30 дней со дня получения указанных сведений в письменной форме или в форме электронного документа.	
----	---	---	--	--

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

Программа профилактики считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы профилактики не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

№ п/п	Наименование показателя
1.	Полнота информации, размещенной в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации города Пскова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа
3.	Обоснованность направления контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации города Пскова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Обоснованность направления контролируемым лицам	100 %

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
--	--

Для оценки эффективности и результативности Программы профилактики используются следующие показатели:

Показатель	60% и менее	61-85%	86-99%	100%
Эффект	Недопустимый	Низкий	Плановый	Эффективный

Глава города Пскова



Б.А. Елкин