

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
29.07.2024 № 11

Финансовое управление Администрации города Пскова (далее – ФУ АГП) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденный постановлением Администрации города Пскова от 14.10.2019 № 1605 «Об утверждении порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Псков», рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения Комитетом по размещению некапитальных объектов Администрации города Пскова (далее - орган-разработчик) следующий пакет документов:

- проект постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова» (далее – проект);

- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального правового акта (далее - МПА);

- отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях ОРВ;

- сравнительная таблица, содержащая редакцию соответствующих положений (пунктов, подпунктов, абзацев и т. д.) действующего МПА и новой его редакции с учетом предложенных изменений.

По результатам рассмотрения установлено, что при проведении ОРВ проекта МПА процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту МПА в сроки с 18.06.2024 по 01.07.2024 (10 рабочих дней – низкая степень регулирующего воздействия).

Информация об ОРВ проекта МПА размещена органом-разработчиком 18.06.2024 на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» по адресу: https://pskov.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/ispolnitelno-rasporyaditelnyy-organ-munitsipalnogo-obrazovaniya/strukturnye-podrazdeleniya-administratsii-goroda-pskova/otdel-po-razmescheniyu-nekapitalnyh-obektov-1/novosti/novosti_3974.html.

Уведомление о начале публичных консультаций (далее – ПК) по проекту МПА было направлено:

- 1) Президенту Союза «Торгово-промышленная палата Псковской области» Зубову В.А. (исх. от 19.06.2024 № АГП02/АН-6602);

2) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылеву А.А. (исх. от 19.06.2024 № АГП02/АН-6624);

3) Председателю Псковского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Оссовскому С.В. (исх. от 19.06.2024 № АГП02/АН-6597).

На основе проведенной ОРВ проекта МПА с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, ФУ АГП сделаны следующие выводы.

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования, проведен анализ вариантов предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области схем размещения НТО утвержден приказом Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области от 11.04.2024 № 243 (далее – Приказ № 243).

Исключение мест из схемы размещения НТО сезонного характера осуществляется по основаниям, указанным в пункте 26 Приказа № 243.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Процедура проведения ОРВ проектов МПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренная Порядком, органом-разработчиком соблюдена.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

На основании информации, представленной органом-разработчиком, можно сделать вывод, что положения проекта МПА не способствуют введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета.

В проекте МПА отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Пскова.

5. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения ФУ АГП.

Подготовка проекта МПА инициирована Администрацией города Пскова в лице Комитета по размещению некапитальных объектов Администрации города Пскова.

Исключение мест из схемы размещения НТО осуществляется в соответствии Приказом № 243 в связи с приведением МПА в соответствие с изменениями в региональном законодательстве, изменением МПА, в связи с невозможностью размещения НТО из-за реконструкции (расширения) автомобильных дорог и благоустройства территорий города.

В действующую схему размещения НТО сезонного характера включено 171 место (194 объекта). Проектом из действующей схемы размещения НТО сезонного характера исключается 68 мест (75 объектов), которые не востребованы в течении длительного времени (не менее 5 лет).

В пояснительной записке к проекту органом-разработчиком приведены обоснования исключения мест из схемы размещения НТО сезонного характера по каждому месту.

В ходе подготовки экспертного заключения об ОРВ проверка проведения органом-разработчиком процедуры исключения мест из схемы размещения НТО сезонного характера в соответствии с Приказом № 243 не осуществлялась.

Положения проекта МПА одинаково касаются всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю (предоставляющих услуги общественного питания), не влияют на состояние конкуренции (так как исключаемые объекты НТО не востребованы в течении длительного времени (не менее 5 лет)), не устанавливают не предусмотренных федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Устранение сформулированной проблемы и достижение обозначенной цели регулирующего воздействия возможно исключительно путем подготовки проекта МПА.

Выполненная ОРВ соответствует своему назначению и позволяет полагать о достижении цели и решения задач ОРВ.

И.о. начальника Финансового управления
Администрации города Пскова



С.Е. Савина