

Заключение по результатам исследования муниципального правового акта

Уполномоченный орган Отдел предпринимательства и потребительского рынка Администрации города Пскова в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации города Пскова от 14.10.2019 № 1605 «Об утверждении порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Псков» (далее – Порядок), провел экспертизу Постановления Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 (ред. от 27.11.2023) «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (первоначальный текст документа опубликован в газете «Псковские новости», № 30, 26.04.2013, дата вступления в силу 23.04.2013, срок действия редакции - с 03.12.2021 - бессрочно) (далее – муниципальный правовой акт) и сообщает следующее.

Проведены публичные консультации по муниципальному правовому акту в сроки с 01.04.2024 по 30.04.2024.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным правовым актом, оценку количества таких субъектов и его динамику в течение срока действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений:

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), являющиеся владельцами нестационарного торгового объекта и использующие его для осуществления торговой деятельности (лица, заинтересованные в размещении нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг на территории города Пскова).

2. Нестационарные торговые объекты:

Постановление Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 (ред. от 15.01.2024) «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова» – 194 объектов.

Постановление Администрации города Пскова от 21.06.2012 № 1655 (ред. от 28.03.2024) «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» – 433 объекта.

На территории города Пскова по состоянию на 10.04.2024 осуществляют деятельность 22095 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе осуществляют розничную торговлю 4749 субъектов предпринимательской деятельности. (данные Официального сайта ФНС России <https://rmsp.nalog.ru/index.html>). В настоящий момент Администрацией

города Пскова заключено 394 договора на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Уведомления о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлены органам и организациям, указанным в пункте 9 Порядка:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылеву А.А.;

Председателю Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области Михееву А.С.;

Президенту Торгово-промышленной палаты Псковской области Зубову В.А.;

Вице-председателю Псковского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России» (далее – ПРО ООО «Опора России») Бурлину Ю.В.

В период публичных консультаций поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Псковской области, Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области, ПРО ООО «Опора России» (далее ПРО ООО «Опора России», Псковского регионального отделения Общероссийской общественной организации ООО «Деловая Россия» (далее – ПРО ООО «Деловая Россия», которые были включены в Акт результатов публичных консультаций от 07.05.2024.

На основании результатов проведенных публичных консультаций, исследования муниципального правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

по результатам проведения экспертизы и исследования муниципального нормативного правового акта установлено, что муниципальный нормативный правовой акт **содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.**

1. В соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования «Город Псков» определен соответствующий порядок размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг. Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 утверждено Положение о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова (далее - Положение).

Указанным Положением определен порядок и основания для размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.

Действующее Положение не противоречит действующим нормам федерального законодательства.

2. Предложения о том, что размер площади НТО, установленный пунктом 5 раздела IV Положения, необходимо применять только для вновь установленных НТО являются **актуальными и обоснованными.** Однако размещение НТО на территории города Пскова на земельных участках,

находящихся в муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется исключительно в местах, определенных Схемой размещения. Все места, обозначенные в Схеме размещения, имеют следующие характеристики: площадь, специализация, а также вид НТО. В случае пролонгации договора на новый срок, все характеристики места размещения, обозначенные Схемой размещения, остаются без изменений. В случае предоставления компенсационных мест, которые в Схеме размещения отсутствуют, новые места вносятся в Схему размещения в соответствии с требованиями действующего Положения.

Таким образом, действующее Положение в настоящий момент устанавливает ограничения по площади только для вновь устанавливаемых объектов.

3. Предложения об увеличении срока, указанного в пункте 13 раздела IV, подпункта 6 пункта 1 раздела VII Положения, до 12 месяцев с даты заключения договора для предъявления хозяйствующим субъектом НТО для осмотра приемочной комиссии считаем **обоснованными. Предложения учтены.**

Ввиду того, что подключение НТО к сетям инженерно-технического обеспечения занимает от 6 до 12 месяцев, считаем необходимым увеличить срок возведения НТО до 1 года. В связи с чем, после осмотра приемочной комиссией, хозяйствующий субъект сможет незамедлительно начать эксплуатацию НТО по выбранному направлению.

4. Предложение предусмотреть возможность продления срока, указанного в абзаце 3 подпункта 1 пункта 13 раздела IV Положения, в заявительном порядке с указанием объективных причин, считаем **нецелесообразным.**

Размещение НТО на местах, предусмотренных Схемой размещения, осуществляется по результатам конкурса. Для участия в конкурсе хозяйствующий субъект предоставляет эскизный проект с архитектурно-художественным решением и конструктивно-техническим предложением. Основная задача хозяйствующего субъекта заключается в том, чтобы предоставить реальные характеристики возводимого объекта на стадии предоставления эскиза и участия в конкурсе.

В функции приемочной комиссии входит осмотр НТО на соответствие требованиям, указанным в договоре на размещение НТО и архитектурному решению (эскизному проекту), ранее предоставленному на рассмотрение конкурсной комиссии.

По сложившейся практике хозяйствующие субъекты на конкурс представляют типовые эскизы, а фактически размещают совершенно другие объекты, не соответствующие представленным эскизам, тем самым создают недобросовестную конкуренцию.

Таким образом, срок, установленный абзацем 3 подпункта 1 пункта 13 раздела IV, необходим именно для устранения небольших нарушений, таких как неубранный строительный мусор, неисполненные предложения по благоустройству, ликвидация которых возможна в течение 10 дней.

5. Предложения предусмотреть в подпункте 3 пункта 1 раздела VII Положения возможность продления срока неосуществления деятельности НТО без последствий расторжения договора в случае предоставления доказательств уважительных причин **является нецелесообразным.**

В случаях неосуществления деятельности НТО и нарушении условий договоров на их размещение, сотрудниками Администрации города Пскова в течении 2-х месяцев проводятся мероприятия (мониторинг) с фотофиксацией. Главным образом, данные мероприятия проводятся именно в отношении тех объектов, которые фактически не функционируют длительное время (где отсутствуют признаки хоть какой-либо деятельности, в том числе строительных или ремонтных работ). Далее, в адрес субъекта торговли направляется уведомление о нарушении условий договоров на размещение НТО (данная мера предусматривает возможность возобновления деятельности до 30 дней).

В случае, когда хозяйствующий субъект, получив данное уведомление, обращается в Администрацию города Пскова с гарантийным письмом о возобновлении работы в ближайшее время по определенным причинам, Администрация города Пскова отзывает данное уведомление.

Таким образом, мера, предусмотренная подпункт 3 пункта 1 раздела VII Положения, **фактически** превышает 3 месяца.

6. Поступившее предложение изменить в подпункте 1 пункта 3 раздела VII Положения срок демонтажа НТО по истечении 30 календарных дней с момента получения уведомления с 10 до 45 дней на данный момент **не представляется возможным.**

Согласно пункту 2 раздела VII Положения Администрация города Пскова в одностороннем порядке расторгает договор на размещение НТО, письменно уведомив (любым законным способом с подтверждением факта получения или неполучения) другую сторону о досрочном прекращении договора за 30 календарных дней, в случае нарушения подпунктов 2 - 4, 6 пункта 1 раздела VII.

Таким образом, по истечении 30 календарных дней с момента получения уведомления, договор считается расторгнутым в одностороннем порядке, объект считается самовольно установленным, а место его размещения подлежит освобождению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Псковской области, муниципальными правовыми актами, условиями договора на размещение НТО на территории города Пскова.

По истечении 30 календарных дней с момента получения уведомления хозяйствующий субъект обязан демонтировать НТО в течении 10 дней. Таким образом, у хозяйствующего субъекта имеется возможность демонтировать НТО в течение 40 календарных дней с момента получения уведомления.

Необходимо учесть, что после неисполнения уведомления, направленного хозяйствующему субъекту, издается постановление Администрации города Пскова о демонтаже НТО, согласно которому устанавливается срок в течение 15 (пятнадцати) дней со дня опубликования настоящего постановления, для осуществления демонтажа НТО

в добровольном порядке. Принудительный демонтаж НТО осуществляется исключительно по решению суда.

Заключение:

По результатам проведения экспертизы и исследования муниципального правового акта установлено, что муниципальный правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 30 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Пскова от 14.10.2019 № 1605 «Об утверждении порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Псков» Комитету по размещению некапитальных объектов Администрации города Пскова (разработчику муниципального нормативного правового акта) внести изменения в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» не позднее 30 дней со дня получения заключения:

увеличить срок, указанный в пункте 13 раздела IV, подпункте 6 пункта 1 раздела VII Положения, до 12 месяцев с даты заключения договора для предъявления хозяйствующим субъектом НТО для осмотра приемочной комиссии.

Приложение: Акт результатов публичных консультаций на 8 л. в 1 экз.

Руководитель уполномоченного органа
Начальник
Отдела предпринимательства
и потребительского рынка
Администрации города Пскова



Н.С. Васильева

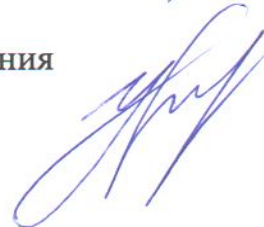
«8» мая 2024 года

Согласовано:
Руководитель разработчика
Председатель Комитета по размещению
некапитальных объектов
Администрации города Пскова



Ю.В. Корсунова

Председатель Комитета правового обеспечения
Администрации города Пскова



Ю.А. Цыганова