

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального правового акта
(далее - проект МПА)

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Орган-разработчик: Администрация города Пскова (Комитет по размещению некапитальных объектов)

1.2. Вид и наименование проекта МПА: проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».

1.3. Предполагаемые сроки вступления в силу МПА: 2024 -2025 год.

1.4. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О. Корсунова Юлия Владимировна;

должность: Председатель комитета по размещению некапитальных объектов
Администрации города Пскова;

тел.: 8(811)2291074;

адрес электронной почты: ув. korsunova@pskovadmin.ru/

2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНО ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.1. Описание и формулировка проблемы:

В настоящее время правоотношения в сфере размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг, регулируется постановлением Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова».

Данным нормативным актом определена методика расчета оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, которая на существующий момент устарела.

В действующем **Положении** отсутствует обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на упорядочение размещения НТО на территории города Пскова и приведение в соответствие с требованиями, используемыми для осуществления торговой деятельности и деятельности по оказанию услуг населению, включая услуги общественного питания.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Обеспечена подготовка документации для размещения муниципальной закупки на услуги по экономическому обоснованию стоимости предоставления мест под НТО на территории города Пскова.

Меры, принятые ранее:

Ранее вносились изменения в Положение о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг, утвержденное постановлением Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города

Пскова», незначительно изменяющие структуру и содержание документа, что не дало результата должного уровня.

Информации о затраченных ресурсах не имеется.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые, заключившие договоры на право размещения нестационарных торговых объектов с Администрацией города территории города Пскова. В настоящее время на территории города Пскова размещено 394 НТО, с которыми заключены договоры на размещение с Администрацией города Пскова.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В настоящее время правоотношения в сфере размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг, регулируется постановлением Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова».

Данным нормативным актом определена методика расчета оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, которая на существующий момент устарела.

Отсутствие равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов к размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Устаревшая методика расчета оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова». Данная методика не менялась с 1998 года.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления: в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16, частью 1 статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Положение о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг утверждается нормативно-правовым актом соответствующего муниципального образования. На основании данной нормы в целях регулирования дополнительных вопросов размещения нестационарных торговых объектов требуется подготовка правового акта о внесении изменений в Положение о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации, иностранных государствах: требование о приведении в соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации муниципальных правовых актов установлен для всех муниципальных образований.

Опыта решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях иностранных государств не имеется.

2.8. Источники данных: требование о приведении в соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации муниципальных правовых актов установлен для всех муниципальных образований.

2.9. Иная информация о проблеме: нет

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Установление специальной методики и коэффициентов определения начальной цены на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Пскова.

Обеспечение размещения нестационарных торговых объектов с учётом географической привязки, специализации, типа объекта и клиентоориентированности.

Увеличение поступления доходов от размещения нестационарных торговых объектов в бюджет города Пскова.

Возможность для субъектов предпринимательской деятельности планировать ведение бизнеса.

3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».

3.3. МПА или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется правовое регулирование в данной области:

В настоящее время правоотношения в сфере размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг, регулируются Федеральным Законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Приказом Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 16.02.2012 № 55 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов», постановлением Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова», постановлением от 11 мая 2016 г. № 602 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление места размещения нестационарного торгового объекта на территории города Пскова».

3.4. Основание для разработки проекта МПА (действующие МПА, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Установка равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов к размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования.

3.5. Перечень МПА, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Проекта МПА: не подлежат признанию утратившими силу, изменению или принятию другие муниципальные правовые акты.

4. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Проектом МПА «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении

нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» вносятся следующие изменения:

1) в разделе VIII «Порядок оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изменена методика расчета платы за размещение нестационарных торговых объектов.

Данное изменение предлагается с целью установления равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов к размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования, а также для увеличения поступления доходов в бюджет города Пскова.

При этом новой методикой расчета платы за размещение нестационарных торговых объектов, ежегодная индексация размера платы на коэффициент инфляции не предусмотрена.

Предполагается поэтапное введение новой методики расчета для действующих договоров на право размещения нестационарных торговых объектов и осуществление мер поддержки субъектов торговли:

- с 01.03.2025 по 28.02.2026 года – установить скидку 50% от стоимости;

- с 01.03.2026 года по 28.02.2027 года – 25%;

- с 01.03.27 года предполагается 100% оплата стоимости.

Возможный дополнительный доход от принятия предложенного проекта решения составит около 10 млн. руб. в год.

Такое регулирование позволит законодательно урегулировать сумму необходимую для оплаты размещения НТО для всех представителей предпринимательского сообщества независимо от осуществляемой ими деятельности, что позволит реализовать политику здоровой конкуренции.

5. ИЗМЕНЕНИЕ ФУНКЦИЙ (ПОЛНОМОЧИЙ, ОБЯЗАННОСТЕЙ, ПРАВ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПОРЯДКА ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Полномочия органов местного самоуправления, органов Администрации города Пскова не изменяются.

6. ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ (ДОХОДОВ) ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА, СВЯЗАННЫХ С ВВЕДЕНИЕМ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ О ДОХОДАХ

Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не ожидаются.

7. ИЗМЕНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ (ОГРАНИЧЕНИЙ) ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ АДРЕСАТОВ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ (ДОХОДЫ)

1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, качественная характеристика и оценка их численности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые, осуществляющие деятельность на территории города Пскова.

2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта МПА): обязанности, установленные

постановлением Администрации города Пскова «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», обеспечивают равные возможности для реализации прав хозяйствующих субъектов при размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.

3. Описание предполагаемых расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

- в разделе в разделе «VIII Порядок оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изменен размер платы за размещение нестационарных торговых объектов.

4. Предполагаемая количественная оценка, млн. рублей: 10 млн. руб.

5. Предполагаемое регулирование способствует повышению расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с увеличением ежемесячной оплаты за размещение НТО на территории города Пскова. Разработана новая формула расчета платы за размещение НТО:

$$Ц = (C \times S \times K_c (K_t) \times K_m) / 12, \text{ где}$$

Ц- цена за размещение НТО (руб.в месяц);

С – средний показатель кадастровой стоимости 1 кв.м земель населенных пунктов по муниципальному округу;

S- площадь земельного участка, занимаемая НТО (кв.м);

K_c (K_t) – коэффициент, учитывающий специализацию/тип НТО;

K_m- коэффициент, учитывающий территориальное расположение НТО.

6. Источники данных: акт приемки услуг по муниципальному контракту от 11.11.2022 № 25 «Экономическое обоснование расчета стоимости предоставления мест под размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».

8. ОЦЕНКА РИСКОВ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО

ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ:

1. Уменьшение количества нестационарных торговых объектов.
2. Предполагаемое регулирование способствует повышению расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с увеличением ежемесячной оплаты за размещение НТО на территории города Пскова.
3. Источники данных: результаты проведения внутреннего, внешнего контроля.

9. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ

предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции: не влияет.

10. ОЦЕНКА НАЛИЧИЯ ЛИБО ОТСУТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЙ,

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению отсутствуют.

11. СРАВНЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ:

Существует единственный вариант решения проблемы – предлагаемый

Наименование критерия сравнения	Значение критерия (качественное или количественное)	
	<u>Вариант 1</u> Предлагаемый вариант регулирования	<u>Вариант 2</u> Сохранение действующего способа регулирования/отсутствие правового регулирования
1. Содержание варианта решения проблемы		
	Действующая редакция постановления Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».	Не изменится
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
	Не изменится	Не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
	Не имеется	Не имеется
4. Оценка дополнительных расходов (доходов) городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
	Увеличение доходной части бюджета от поступления неналоговых платежей в виде платы за размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг.	Не изменится
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
	Не имеется	Не имеется
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий		
	Не имеется	
7. Оценка воздействия на состояние конкуренции, создания благоприятных условий для ее развития		
	Не воздействует	Не воздействует

8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в связи с наличием единственного варианта решения проблемы, выбор отсутствует.

Регулирующим решением является принятие нормативного правового акта.

9. Результаты, к которым должно привести введение регулирования, показатели достижения результатов: Увеличение доходов городского бюджета за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пскова.

12. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА и (или) отсрочки вступления в силу муниципального правового акта (отдельных его положений) либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Данный расчет вступает в силу со дня его официального опубликования для вновь устанавливаемых нестационарных торговых объектов на территории города Пскова, для действующих договоров на размещение нестационарных торговых объектов с 1 марта 2025 года с учетом мер поддержки потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования:

- с 01.03.2025 по 28.02.2026 года – установить скидку 50% от стоимости;
- с 01.03.2026 года по 28.02.2027 года – 25%;
- с 01.03.27 года предполагается 100% оплата стоимости.

Необходимость распространения предлагаемого регулирования на правоотношения, возникшие ранее вступления в силу Правил в настоящей редакции отсутствуют.

Председатель Комитета по размещению
некапитальных объектов
Администрации города Пскова

Ю.В. Корсунова