

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального правового акта
(далее - проект МПА)

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Орган-разработчик: Администрация города Пскова (Комитет по размещению некапитальных объектов)

1.2. Вид и наименование проекта МПА: «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова»

1.3. Предполагаемые сроки вступления в силу МПА: 2024 год.

1.4. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О. Корсунова Юлия Владимировна;

должность: Председатель комитета по размещению некапитальных объектов Администрации города Пскова;

тел.: 8(811)2291074;

адрес электронной почты: uv.korsunova@pskovadmin.ru/

2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНО ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.1. Описание и формулировка проблемы:

Приведение схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова, утвержденных постановлением Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова» (далее – Схема), в соответствие с действующим законодательством.

Размещение нестационарных торговых объектов сезонного характера (далее – НТО) осуществляется в соответствии со Схемой. Согласно пункту 8 Приказа Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 11.04.2024 № 243 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов», Схема должна включать в себя места размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Размещение НТО осуществляется на конкурсной основе.

В ходе проведения анализа Схемы размещения были установлены следующие проблемы:

- места размещения 19 (девятнадцати) НТО сезонного характера входят в границы земельных участков, находящихся в аренде третьих лиц, либо в частной собственности, либо в границах земельных участков, учтённых в государственном кадастре недвижимости для размещения многоквартирных домов. Таким образом, полномочий на проведение конкурсных процедур и заключение договоров на размещения указанных мест НТО сезонного характера с хозяйствующими субъектами у Администрации города отсутствуют в соответствии с Федеральным Законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В следствии чего данные объекты подлежат исключению из схемы с целью приведения схемы в соответствии с действующим законодательством.

-3 (три) НТО сезонного характера расположены в зоне охраняемого природного ландшафта в соответствии с Постановлением Псковского областного Собрания Депутатов

от 26 декабря 2013 г. № 674 "Об утверждении границ зон охраны, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия федерального значения "Ансамбль Кремля" (далее - Постановление). На основании вышеуказанного нормативного документа размещение НТО в указанной зоне запрещено. Кроме того, необходимо учесть, что предполагаемые к исключению места размещения НТО не востребованы достаточно много лет, заявлений об объявлении конкурса на указанные места в 2024 не подавались. Таким образом, исключение указанных мест размещения НТО необходимо в целях приведения в соответствии с требованиями Постановления.

- 19 (девятнадцать) НТО сезонного характера фактически предполагают размещение их на зеленых зонах, что противоречит нормам законодательства и заключениям Управления городского хозяйства Администрации города Пскова. Кроме того, все указанные 19 объектов не востребованы много лет, большинство объектов ни разу не было размещено фактически.

-27 (двадцать семь) НТО фактически невозможно разместить согласно установленной Схемой адресной привязкой в связи с реконструкцией (расширением) автомобильных дорог и благоустройством прилегающих территорий, в связи с чем, согласно заключениям Управления городского хозяйства Администрации города Пскова, указанные места размещения НТО мешают уборке механизированной технике.

Многие места фактически невозможно разместить из-за отсутствия фактического места, так как в указанном месте размещение проходит пересечение пешеходных путей, многие места размещения дублируют места размещения НТО, предусмотренные схемой размещения от 21.06.2012 № 1655 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», а также ярмарочными пространствами. Все указанные места не востребованы много лет.

Таким образом, фактическая Схема содержит в себе недостоверную информацию, что может ввести в заблуждение хозяйствующих субъектов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблемы, описанные в п.п. 2.1. возникли на этапе проведения анализа Схемы в целях приведения Схемы размещения в соответствии с действующим законодательством, а именно в соответствии с требованиями Федерального Закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Приказа Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 11.04.2024 № 243 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов», Постановления Псковского областного Собрания Депутатов от 26 декабря 2013 г. № 674 "Об утверждении границ зон охраны, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия федерального значения "Ансамбль Кремля".

Меры, принятые ранее:

Ранее вносились изменения в Положение о проведении конкурса на предоставление субъектам торговли права на размещение нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова, утвержденного постановлением Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова», незначительно изменяющие структуру и содержание документа, что не дало результата должного уровня.

Информации о затраченных ресурсах не имеется.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые, заключающие договоры на право размещения нестационарных торговых объектов с Администрацией города территории города Пскова на конкурсной основе.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Наличие мест размещения в Схеме, которые фактически невозможны к размещению по причинам, указанным в п. 2.1, вводят в заблуждение предпринимателей, тем самым негативно влияют на развитие малого и среднего предпринимательства. Количественная оценка отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проблемы, описанные в п.п. 2.1, были обнаружены в результате проведения анализа Схемы, в связи с изменением действующего законодательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления: в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16, частью 1 статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Положение о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг утверждается нормативно-правовым актом соответствующего муниципального образования. На основании данной нормы в целях регулирования дополнительных вопросов размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера требуется подготовка правового акта о внесении изменений в схемы размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера территории города Пскова.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации, иностранных государствах: требование о приведении в соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации муниципальных правовых актов установлен для всех муниципальных образований.

Опыта решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях иностранных государств не имеется.

2.8. Источники данных: результаты проведения внутреннего, внешнего контроля.

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Конечной целью правового регулирования является приведение Схемы в соответствие с действующим законодательством, а именно требованиями Федерального Закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», требованиям постановлений Областного собрания, Федерального Закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Постановления Псковского областного Собрания депутатов от 26.12.2013 № 674 «Об утверждении границ зон охраны режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия федерального значения Ансамбль Кремля», Приказа Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 11.04.2024 № 243 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов».

3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова»

3.3. МПА или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется правовое регулирование в данной области:

Постановление Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова».

3.4. Основание для разработки проекта МПА (действующие МПА, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):

1. Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 26.12.2013 № 674 «Об утверждении границ зон охраны режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия федерального значения Ансамбль Кремля», Приказом Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 11.04.2024 № 243 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов», Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», сведениями из Государственного Кадастра недвижимости, заключениями Управления городского хозяйства Администрации города Пскова.

3.5. Перечень МПА, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Проекта МПА: не подлежат признанию утратившими силу, изменению или принятию другие муниципальные правовые акты.

4. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Проектом МПА «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова»

вносятся следующие изменения:

Конечной целью правового регулирования является приведение Схемы в соответствие с действующим законодательством, а именно требованиями Федерального Закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», требованиям постановлений Областного собрания, Федерального Закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Постановления Псковского областного Собрания депутатов от 26.12.2013 № 674 «Об утверждении границ зон охраны режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия федерального значения

Ансамбль Кремля», Приказа Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 11.04.2024 № 243 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов».

5. ИЗМЕНЕНИЕ ФУНКЦИЙ (ПОЛНОМОЧИЙ, ОБЯЗАННОСТЕЙ, ПРАВ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПОРЯДКА ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Полномочия органов местного самоуправления, органов Администрации города Пскова не изменяются.

6. ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ (ДОХОДОВ) ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА, СВЯЗАННЫХ С ВВЕДЕНИЕМ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ О РАСХОДАХ (О ДОХОДАХ)

Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не ожидаются.

Выгода заключается в создании достоверной информации о наличии мест размещения в Схеме для субъектов торговли и потребителей города Пскова.

7. ИЗМЕНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ (ОГРАНИЧЕНИЙ) ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ АДРЕСАТОВ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ (ДОХОДЫ)

1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, качественная характеристика и оценка их численности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые, осуществляющие деятельность на территории города Пскова.

2. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению отсутствуют.

3. Описание предполагаемых расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

4. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: сведений не имеется.

6. Источники данных: нет.

8. ОЦЕНКА РИСКОВ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ:

1. Неблагоприятные последствия отсутствуют так как данное регулирование показывает истинное положение дел.

Многие места фактически невозможно разместить из-за отсутствия фактического места, так как в указанном месте размещение проходит пересечение пешеходных путей, многие места размещения дублируют места размещения НТО, предусмотренные схемой размещения от 21.06.2012 № 1655 «Об утверждении схемы размещения нестационарных

торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», а также ярмарочными пространствами. Все указанные места не востребованы много лет.

Фактическая Схема содержит в себе недостоверную информацию, что может ввести в заблуждение хозяйствующих субъектов.

2. Источники данных: результаты проведения внутреннего, внешнего контроля, анализа Схемы.

9. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ

предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции: не влияет.

10. ОЦЕНКА НАЛИЧИЯ ЛИБО ОТСУТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЙ, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению отсутствуют.

11. СРАВНЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ:

Существует единственный вариант решения проблемы – предлагаемый (проблема – не соответствие требованиям действующего законодательства).

Наименование критерия сравнения	Значение критерия (качественное или количественное)	
	<u>Вариант 1</u> Предлагаемый вариант регулирования	<u>Вариант 2</u> Сохранение действующего способа регулирования/отсутствие правового регулирования
1. Содержание варианта решения проблемы		
	Действующая редакция Постановления Администрации города Пскова от 21.04.2010 № 810 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов сезонного характера на территории города Пскова»	Не изменится
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
	Не изменится	Не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
	Не имеется	Не имеется
4. Оценка дополнительных расходов (доходов) городского бюджета, связанных с		

введением предлагаемого правового регулирования		
	Не изменится	Не изменится
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
	Не изменится	Не изменится
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий		
	Не имеются	Не имеются
7. Оценка воздействия на состояние конкуренции, создания благоприятных условий для ее развития		
	Не воздействует	Не воздействует

8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в связи с наличием единственного варианта решения проблемы, выбор отсутствует.

9. Результаты, к которым должно привести введение регулирования, показатели достижения результатов: создание благоприятных условий для предпринимателей и потребителей города Пскова, наличие достоверной информации о наличии мест размещения НТО в Схеме.

12. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА и (или) отсрочки вступления в силу муниципального правового акта (отдельных его положений) либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта отсутствует.

13. ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВАНИЯХ НЕПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ МПА И СВОДНОМУ ОТЧЕТУ В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПУНКТОМ 9 ПОРЯДКА

Основания непроведения публичных консультаций по проекту МПА отсутствуют.

14. ИНФОРМАЦИЯ О СРОКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ МПА И СВОДНОМУ ОТЧЕТУ

1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями:

Начало: 18.06.2024; окончание: 01.07.2024.

2. Полный электронный адрес размещения отчета о проведении публичных консультаций <https://pskov.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/ispolnitelno-rasporyaditelnyy-organ-munitsipalnogo-obrazovaniya/strukturnye-podrazdeleniya-administratsii-goroda-pskova/otdel-po-razmescheniyu-nekapitalnyh-obektov-1/novosti/>.

Председатель Комитета по размещению
некапитальных объектов
Администрации города Пскова

Ю.В. Корсунова